

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वाधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”

वार्षिक नीति तथा कार्यक्रम, २०८०।२०८१



जगन्नाथ गाउँपालिकाको दोस्रो गाउँसभा तथा तेहौं अधिवेशनमा गाउँसभामा उपस्थित भएका गाउँसभाका सदस्य पत्रकार, सुरक्षाकर्मी र कर्मचारीहरु

- ❖ जगन्नाथ गाउँपालिकाको यस गरिमामय दोस्रो गाउँसभामा सभा अध्यक्षको हैसियतले विकासको लागि मार्ग दर्शकिको रूपमा रहने स्थानिय सरकारको आर्थिक वर्ष ०८०।०८१ को वार्षिक नीति तथा कार्यक्रम प्रस्तुत गर्न पाउँदा गौरवान्वित भएको छु।
- ❖ मुलुकमा भएको राजनैतिक परिवर्तन संस्थागत भई संविधान कार्यान्वयनको चरणमा रहेकाले स्थानिय सरकारलाई विकास र समृद्धिको यात्रामा अघि बढ्न सहज हुँदै गएकोछ। देशको मानव विकास सुचकांक र विकासमा सबैभन्दा पछि परेको बाजुरा जिल्लाको जगन्नाथ गाउँपालिकामा आफ्नै चुनौति र समस्याका बाबजुद स्थानिय तह भित्र रहेका कृषि, जडीबुटी र जलस्रोतको उपयोग गर्नका लागि हामी प्रतिबद्ध छौ।
- ❖ उपलब्ध वित्तिय स्रोतको वितरण आवश्यकता समानुपाति समन्यायिकता एवं सामावेशि, ढंगले भौतिक पुर्वाधार निर्माण, आर्थिक समृद्धि र सुशासनको मार्गमा जगन्नाथ गाउँपालिका अघि बढिरहेको छ। जगन्नाथ गाउँपालिकालाई आत्मनिर्भर बनाउन कृषि, जलस्रोत, पर्यटन र जडीबुटी व्यवसाय लगायतका क्षेत्रको विकास, विस्तार र सुदृढीकरण गरिनेछ।

२०८०।३।१६

कालि बहादुर शाही
अध्यक्ष
जगन्नाथ गाउँपालिका

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”

जगन्नाथ गाउँपालिका
कार्यालय कार्यालय कार्यालय
बाजुरा, बाजुरा
द्वितीय, ५ प्रवेश, बाजुरा

गाउँसभाका सदस्यहरु,

जगन्नाथ गाउँपालिकाको आर्थिक बर्ष २०८०। २०८१ को बार्षिक नीति तथा कार्यक्रम
यस गरिमामय सभा समक्ष प्रस्तुत गर्दछौ।

१. एक घर एक करेशा बारी कार्यक्रमलाई निरन्तरता, व्यवसायीक तरकारी खेती र
फलफूल खेतिमा सिंचाइ प्रणाली विकास गर्न साना सिंचाइ योजनालाई प्राथमिकता
दिइनेछ।
२. दलहन बाली, तरकारी र फलफूल (आप, कागती, सुन्तला, किवि, ओखर, स्याउ र
केरा) जातका विरुवा वितरणको कामलाई उच्च प्राथमिकता दिई व्यवसायीक खेति गर्न
किसानलाई प्रोत्साहन गरिनेछ।
३. गाउँपालिका भित्र उपयोगमा नआएको सरकारी बाँझो जमिनमा व्यवसायीक फलफूल
खेति गर्नका लागि समुह र सहकारीलाई प्रोत्साहन गरिनेछ।
४. कृषकहरूलाई नविनतम प्रविधिवाट खेति गर्नका लागि कृषि औचारहरु ५० प्रतिशत
अनुदानमा उपलब्ध गराइनुका साथै एक वडा एक उत्पादन कार्यक्रमलाई
कार्यान्वयनमा ल्याइनेछ।
५. खाद्यान्न बालीको उत्पादन वृद्धि गर्न उन्नत वित्रुमल र सिंचाइमा जोड दिइ कृषि
उत्पादकत्व बढाई खाद्य सुरक्षाको प्रत्याभुति गर्नुका साथै रैथाने बालीको जोर्ना, वित्रु
उत्पादन तथा संरक्षण र कृषिजन्य उत्पादनलाई बजारीकरणका लागि सहजिकरण र
समन्वय गरिनेछ।
६. जगन्नाथ गाउँपालिकाको सबै वडाहरुमा माटो परिक्षण गरि सिफारिस गरिएको कृषि
बाली तथा फलफूल खेतीलाई विस्तार गरिनेछ।
७. वडा नं १ र २ लाई स्याउ र सिमि, वडा नं ३ मा कागती, ओखर, सुन्तला र
स्याउ, वडा नं ४ ओखर, वडा नं ५ कागती, सुन्तला र मसाला र वडा नं ६ मा
ओखर, कागती र आलु पकेट क्षेत्रको रूपमा विस्तार गरिनेछ।

८. गाउँपालिका भित्र पशु स्वास्थ्य शिविर, औषधी र उपकरण सहज रूपमा उपलब्ध गराइनेछ।

९. गोठ, खोर, भकाँरो सुधार कार्यक्रम र मलखाद व्यवस्थापनलाई अभियानका रूपमा संचालन गरि कम्पोष्ट मल उत्पादनमा जोड दिइनेछ।

१०. उन्नत जातका पशुहरूको नक्ष सुधारका लागि कृत्रिम गर्भाधान, उन्नत जातका रागा, बोका र थुमा वितरण गरिनेछ।

११. व्यवसायीक रूपले कृषि तथा पशुपालन गरिरहेका कृषकलाई विमा गर्नका लागि सम्बन्धित निकाय संग समन्वय गरिनेछ।

१२. प्रत्येक वर्ष गाउँपालिका भित्रका उत्कृष्ट कृषकहरूलाई पुरुस्कारको व्यवस्था गरिनेछ।

१३. जगन्नाथ गाउँपालिकाको दश बर्षे गाउँशिक्षा योजना, स्थानिय पाठ्यक्रम निर्माण गरि आगामी शैक्षिक शत्र देखि सम्पुर्ण सामुदायिक विद्यालयमा स्थानीय पाठ्यक्रम र गाउँ शिक्षा योजना लागु गरिनेछ।

१४. सामुदायीक विद्यालयका विद्यालय व्यवस्थापन समिति, शिक्षक र वालवालिका विच अन्तरक्रिया कार्यक्रम संचालन गर्नुका साथै प्रधानाध्यापकहरूलाई अन्तर जिल्ला भ्रमणको व्यवस्था गरिनेछ।

१५. गाउँपालिका भित्रका सामुदायिक विद्यालयलाई प्रविधीमैत्री बनाउने उद्देश्यले नियमित रूपमा कम्पुटर, फोटोकपी, सोलारर इन्टरनेट संचालनका लागि विद्युतको पहुँच नभएको स्थानमा सोलारको व्यवस्था गरिनेछ।

१६. शैक्षिक गुणस्तर सुधार, शिक्षकको क्षमता अभिवृद्धिका लागि तहगत र विषयगत तालिमको व्यवस्था गरिनेछ।

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वाधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”


 जगन्नाथ गाउँपालिका
 गाउँपालिकाको कार्यालय
 बुडी, बाबुरा
प्रभाग प्रशिक्षण प्रबन्ध संस्कृत

१७. गाउँपालिका भित्रका स्थायी वासिन्दा सामुदायीक विद्यालयबाट SEE गरेका दलित, विपन्न र असहाय वालवालिकाहरूलाई प्राविधिक शिक्षा (पिसिएल नर्सिङ्ग, एच.ए., ओभर सियर, फार्मेसी, ल्याव टेक्नीसियन, रेडियो ग्राफर, कविराज, नेत्र सहायक बालीविज्ञान, पशुविज्ञान, बागवानी विज्ञान, एम.वि.वि.एस., वि.पि.एच., वि.एन., ईन्जिनियरिङ, सुचना प्रविधि र वनविज्ञान अध्ययनका गरिरहेका वालवालिकाहरूलाई दलित, विपन्न जेहेन्दार छात्रबृत्तिको व्यवस्था गरिनेछ।
१८. विद्यालयको लेखा प्रणालीलाई चुस्तदुरुस्त राखका लागि विद्यालयका लेखापाल र प्रधाना ध्यापकलाई दोहोरो लेखा प्रणालीको साथै जिन्सि सम्बन्धी तालिम, मासिक रूपमा प्र.अ.बैठक, अनुगमन र निरीक्षणलाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गरिनेछ।
१९. वालवालिकाको सिकाई उपलब्धिलाई बढाउनका लागि नेपाल सरकारले तोकेको मापदण्ड अनुसारको स्रोत साधनको व्यवस्था गरि वालकक्षाहरूलाई वालमैत्री बनाउनुका साथै इसिडी सहजकर्ताहरूका लागि मन्टेश्वरी तालिमको व्यवस्था गरिनेछ।
२०. विद्यार्थिको पढाई संगै आन्तरिक प्रतिभालाई उजागर गर्न विद्यालय स्तरीय, स्रोत विद्यालय स्तरिय, गाउँपालिका स्तरिय अतिरिक्त क्रियाकलाप, रास्ट्रपति र निङ्ग शिल्ड संचालन गर्नुका साथै विद्यालयमा स्काउट गठन गरिनेछ।
२१. विद्यार्थी संख्याको आधारमा शिक्षक आवश्यक भएका विद्यालयहरूमा स्वयमसेवक शिक्षक पदपुर्ति गर्ने व्यवस्था मिलाइने छ।
२२. वालवालिकाको सर्वाङ्गिण विकासका लागि विद्यालयमा खेल शिक्षक र संगित शिक्षकको व्यवस्था गर्नुका साथै अतिरिक्त क्रियाकलाप संचालन गर्नका लागि बजेटको व्यवस्था गरिनेछ।
२३. कक्षा ११ र १२ लाई पुर्ण रूपमा निशुल्क गरिनुका साथै कक्षा ११ र १२ संचालन भएका विद्यालयहरूमा एकजना शिक्षक अनुदानको व्यवस्था गरिनेछ।



“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वधार
जगन्नाथ गाउड़ीयलिका विकासको मूल आधार”

२४. कक्षा ८ देखि १२ सम्मका वालवालिकाहरुलाई विद्यालयमा कानूनी सचेतना मुलक गोष्ठी संचालन गरिनेछ ।

२५. विद्यालयका प्रधानाध्यापक संग करार सम्झौता र शिक्षकहरुको योग्यताका आधारमा पदस्थापना र आन्तरिक सरुवा गर्नुका साथै नजिकमा रहेका विद्यालयहरुलाई मर्जको नीति अवलम्बन गरिनेछ ।

२६. शिक्षकको कार्य सम्पादन, कार्यक्षमताका आधारमा पुरस्कार र दण्डको व्यवस्था गरिनेछ ।

२७. १० शैया अस्पतालका लागि आवश्यक औषधी उपकरणका लागि बजेटको व्यवस्था गर्नुका साथै नयाँ भवनबाट सेवा संचालन गरिनेछ ।

२८. १० शैया अस्पतालमा आवश्यक उपकरण सहित बर्थिङ सेन्टर, भिडियो एक्सरे, ओटिसी स्थापना, डट्सको व्यवस्था, एमए सेवा संचालन र एम्बुलेन्स संचालन गरिनेछ ।

२९. १० शैया अस्पतालका लागि आवश्यक जनशक्ति, फार्मेसीको स्थापना, गाउड़ीयलिका भित्रका स्वास्थ्य संस्थाहरुमा सोलार र इन्टरनेट जडान गरिनेछ ।

३०. गाउड़ीयलिकामा विशेषज्ञ डाक्टर सहितको स्वास्थ्य शिविर संचालन गर्नुका साथै स्वास्थ्य बिमा कार्यक्रमलाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गरिने छ ।

३१. सुरक्षित गर्भवति सेवाका लागि एसविए तालिम, गर्भवति महिलाको निशुल्क स्वास्थ्य परिक्षण, वडा नं ३ को मनिकाँडामा सामुदायीक स्वास्थ्य इकाईको स्थापना गरिनेछ ।

३२. पोषण सुधारका लागि आर्थिक वर्ष २०८०।२०८१ मा विभिन्न खालका नीति, योजना तथा कार्यक्रमहरु संचालन गरिने छ ।

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वाधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”



३३. वडा नं १ देखि ६ सम्म आयुर्वेद घुम्ति शिविर संचालन गर्नुका साथै औषधी उपकरणका लागि आवश्यक रकमको व्यवस्था गरीने छ ।
३४. समाजमा परम्परा देखि मनाउदै आएका धार्मिक तथा साँस्कृतिक चाडपर्वहरु मनाउन आवश्यक बजेटको व्यवस्था गरिनेछ ।
३५. स्थानीय बाजाको संरक्षण र परम्परागत पोशाकको लागि आवश्यक बजेटको व्यवस्था गरीने छ ।
३६. आर्थिक वर्षको शुरुमा नै उपभोक्ता समिति, जनप्रतिनिधि र प्राविधिकहरु विच योजना संचालनका विषयमा अन्तरक्रिया संचालन गरिनेछ ।
३७. स्थानीय तहको दररेट निर्धारण गरीनेछ ।
३८. गाँउपालिका भित्र समुदायको माग र आवश्यकताका आधारमा भौतिक पुर्वाधारका योजनाहरुका लागि आवश्यक बजेट विनियोजन गरीने छ ।
३९. नागरिकहरुलाई स्वच्छ खानेपानीको सुनिश्चितताका लागि खानेपानीका पुर्वाधार निर्माण, स्रोत र मागको आधारमा एक घर एक धाराको अवधारणालाई निरन्तरता दिइनेछ ।
४०. एक घर एक चर्पी, जुठ्यान र चाडको नीति पूर्ण रूपमा लागु गरिनेछ ।
४१. खानेपानीको मुहान दर्ता, संरक्षण, मर्मत संभार कोष, मासिक शुल्क, खानेपानी सुरक्षा योजना र गाउँपालिका स्तरीय वास रणनीति योजना तयार गरी सोही अनुसार कार्यक्रम संचालन गरीनेछ ।
४२. जुड्डी खोला, भुकाँ खोला र बड्डीगाड लघु जलविद्युत आयोजनाको स्तरोउन्नती पश्चात नियमित विद्युत सेवा संचालन र लेखा प्रणालीलाई व्यवस्थित गर्नका विद्युत सहकारी संग समन्वय गरिनेछ ।

४३. घर भित्रको धुँवा न्युनिकरणका लागि सुधारिएको चुलो जडान कार्यलाई अभियानको रूपमा संचालन गर्न विभिन्न सरोकारवाला निकायहरू संग समन्वय गरिनेछ।

४४. गाउँपालिका भित्रका वेरोजगार व्यक्तिको तथ्यांक संकलन र अद्यावधिक गर्नुका साथै युवाहरूलाई मागको आधारमा सिप मुलक तालिम (सिलाई कटाइ, प्लम्बिङ्ग, अटो मोवाइल, मोवाइल मर्मत, हाउस वाइरिङ्ग, ड्राइभिङ्ग, जे.सि.वि अपरेटर र कम्पुटर मर्मत) संचालन गरिनेछ।

४५. संघिय सरकारको कार्यक्रम अनुसार गाउँपालिकाले वेरोजगार व्यक्तिहरूलाई रोजगार दिने उद्देश्यका साथ अध्यक्ष रोजगार कार्यक्रम मार्फत १८ देखि ५९ वर्ष उमेर समुहका ३०० जना वेरोजगार व्यक्तिलाई ५० दिनको रोजगारी र प्रधानमन्त्री रोजगार कार्यक्रम बाट १२० जना युवायुवतीहरूलाई १०० दिनको रोजगारी उपलब्ध गरीने छ।

४६. राष्ट्रिय वन, सामुदायीक वन, धार्मिक वन, कबुलियती वन, नीजि वनको संरक्षण र वृक्षारोपण कार्यक्रमलाई प्रभावकारी बनाउन सामुदायीक वन उपभोक्ता समिति संग समन्वय गरिनेछ।

४७. हरियाली बढाओ, खडेरी बाट मुक्त होओ भन्ने नारालाई कार्यान्वयन गर्न खाली जग्गामा अनिवार्य रूपमा वृक्षारोपण गर्न सामुदायीक वनहरूलाई प्रोत्साहन गरिनेछ।

४८. घरेलु, कुटिर उद्योग स्थापना गर्ने व्यक्ति र फर्मलाई प्रोत्साहन गर्नुका साथै संचालनमा रहेका कुटिर उद्योगलाई दर्ता प्रक्रियामा ल्याइने छ।

४९. कुटिर, लघु तथा साना उद्योग संचालन गर्ने महिला तथा विदेश बाट फर्किएका युवाहरूलाई व्यवसायको आधारमा ५० प्रतिशत सम्म अनुदानको व्यवस्था गरिनेछ।

५०. गरिवी निवारणका लागि लघु उद्यम विकास कार्यक्रम(मेडपा) मार्फत युवायुवतीहरूलाई सीपमुलक तालिमहरू संचालन गरिनेछन्।

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वाधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”



५१. परम्परागत सीप (मुर्तिकला, हस्तकला र काष्ठकला) को जगेन्द्र गाँई परम्परागत पेशालाई आधुनिकीकरण गर्न युवाहरुलाई प्रोत्साहन गरिनेछ ।
५२. वडा कार्यालय, स्वास्थ्य संस्था र विद्यालयहरुमा इन्टरनेट जडान गरिनेछ ।
५३. गाउँपालिकामा भए गरेका कियाकलापहरुलाई विद्युतिय र छापा माध्यम मार्फत सार्वजनिकीकरण गरि पारदर्शिता र जवाफदेहिता अभिवृद्धि गरिनेछ ।
५४. नागरिकको सूचना पाउने हक अधिकारलाई आत्मसात गरि गाउँपालिकाले आफ्ना गतिविधिहरुलाई सूचनापाटी, स्थानिय पत्रपत्रिका, ओइभसाइट, एफ.एम.रेडियो मार्फत सूचना प्रकाशन र प्रशारण गर्ने व्यवस्था मिलाइनेछ ।
५५. विपद जोखिम न्युनिकरण, खोज उद्धार तथा राहत सम्बन्धि कार्यलाई प्रभावकारी रूपमा सम्पन्न गर्न विपद व्यवस्थापन कोष स्थापना गरि पिडितलाई राहत उपलब्ध गराइनेछ ।
५६. गाउँपालिकाको विपद जोखिम योजना तयारी, विपद व्यवस्थापन कोषको व्यवस्था, गाउँपालिकाको निर्णय र मापदण्डका आधारमा राहत वितरण गर्ने व्यवस्था मिलाउनुका साथै पालिका स्तरीय विपद प्रतिकार्य योजना बनाई कार्यान्वयनमा ल्याइने छ ।
५७. विपदमा परेका लाभग्राहीलाई घर पुन निर्माण कार्यका लागि १० प्रतिशत लागत साझेदारी गरिनेछ ।
५८. बाढी पहिरो, आगलागी, सुखा खडेरी जस्ता प्राकृतिक विपत्तिमा परेका व्यक्तिको उद्धार गरी तुरुन्त राहत उपलब्ध गराउन नेपाल प्रहरी, नेपाल रेडक्रस सोसाइटी र नेपाली सेना संग समन्वय गरी उद्धार, राहत र प्राथमिक उपचार गर्ने व्यवस्था मिलाईनेछ ।
५९. जगन्नाथ गाउँपालिका वडा नं १ देखि ६ सम्म होटल, पसल र फर्म संचालन गरेर दर्ता प्रक्रियामा नआएका व्यवसायीहरुलाई दर्ता प्रक्रियामा ल्याउन बजार अनुगमन

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वाधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”

जगन्नाथ गाउँपालिका
कार्यालय कार्यालय
उडी, बाजुरा
देशम प्रदेश, नेपाल

कार्यालाई निरन्तरता दिने र नियमित अनुगमन मार्फत उपभोग्य वस्तुहरूको चेकजाँच गरिनेछ ।

६०. गाउँपालिका भित्र संचालनमा रहेका सहकारी र बचत समुहलाई अनुगमनको दायरामा ल्याईनेछन् ।

६१. बैङ्क तथा वित्तिय संस्थाले प्रदान गर्ने वित्तिय सेवामा आम नागरिकको पहुँच अभिवृद्धि गर्न विद्युतीय भुक्तानी प्रणालीलाई प्रोत्साहन गर्न वित्तिय साक्षरता अभिमुखीकरण एवं क्षमता अभिवृद्धि सम्बन्धी कार्यक्रम संचालन गरिनेछ ।

६२. सबै प्रकारका सामाजिक, आर्थिक विभेदको अन्त्य गाँडै विकास, समृद्धि र सामाजिक न्यायको यात्रालाई गतिशिल बनाउनका लागि विभिन्न खालका जनचेतना मुलक कार्यक्रमहरु संचालन गरिनेछन् ।

६३. न्यायमा पहुँच नपुगेका एकल महिला, दलित, हलिया, खलिया, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, हिंशा पिडित महिला, बालबालिका, जेष्ठ नागरिक र असहाय व्यक्तिहरूका लागि निशुल्क कानूनी सहायता तथा परामर्श सेवा दिने व्यवस्था मिलाइने छ ।

६४. बालविवाह, छाउपडी, महिला विरुद्धका कुरिति, भेदभाव र हिंसा अन्त्य गर्न सामाजिक जागरण र सशक्तिकरणका कार्यक्रमहरु संचालन गरिनेछन् ।

६५. सामुदायीक मेलमिलाप कर्ता र न्यायीक समितिको क्षमता विकास विकास गरिनेछ ।

६६. गाउँपालिकाले दिदै आएको ग र घ वर्गका अपाङ्गहरूको भत्तालाई निरन्तरता दिनुका साथै परिचय पत्र नपाएर अपाङ्ग भत्ता बाट बन्चित व्यक्तिहरूलाई परिचय पत्र वितरण गर्ने व्यवस्था मिलाइनेछ ।

६७. मानव विकास सुचकाङ्कका दृष्टिले पिछडिएका क्षेत्र, वर्ग एवम समुदायलाई प्राथमिकता दिईनेछ ।

“कृषि, शिक्षा, स्वास्थ्य, पर्यटन र पुर्वाधार
जगन्नाथ गाउँपालिका विकासको मूल आधार”

जगन्नाथ गाउँपालिका
नाडू कार्यपालिकाको कार्यालय
उडी, बाजुरा
द्वितीय चम्प देखा नेपाल

६८. शान्ति सुरक्षाको प्रत्याभुति, भृत्याचार नियन्त्रण, सुशासन र सेवा प्रवाहलाई प्रभावकारी बनाइनेछ ।

६९. सार्वजनिक सेवालाई सर्वसुलभ, छिटो छरितो र प्रविधिमैत्री बनाईनेछ । सेवाग्राही बाट पृष्ठपोषण लिने र नागरिक बाट प्राप्त गुनासोहरुको तत्काल समाधान गर्ने व्यवस्था मिलाईनेछ ।

७०. कर्मचारी र जनप्रतिनिधिहरुको क्षमता विकासका लागि समय सापेक्ष तालिम, गोष्ठी, संचालन गरिनेछ र कार्यक्षमताका आधारमा पुरुस्कार र दण्डको व्यवस्था गरिनेछ ।

७१. जगन्नाथ गाउँपालिकाको आर्थिक, भौतिक र शैक्षिक क्षेत्रको विकासका लागि नेपाल सरकार, राष्ट्रिय तथा अन्तराष्ट्रिय गैह सरकारी संघ संस्था र दातृ निकाय संग समन्वय गरिनेछ ।

“धन्यवाद”

काली बहादुर शाही

गाउँसभा अध्यक्ष

२०८० असार १६ गते

काली बहादुर शाही
अध्यक्ष
जगन्नाथ गाउँपालिका